

Совет Безопасности

Distr.: General
30 May 2019
Russian
Original: English

Специальный доклад Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о стратегическом обзоре Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Совет мира и безопасности Африканского союза в своем коммюнике от 11 июня 2018 года (PSC/PR/COMM.(DCCLXXVIII)) и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 2429 (2018) от 13 июля 2018 года санкционировали сокращение численности и реконфигурацию Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Советы также одобрили общесистемный подход к деятельности в Дарфуре и концепцию перехода в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в течение двухгодичного периода для вывода Миссии 30 июня 2020 года и ликвидации к декабрю 2020 года при условии отсутствия существенных изменений в обстановке в плане безопасности в Дарфуре и выполнения основных параметров. Совет Безопасности просил Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить на основе стратегического обзора, который должен быть проведен к 1 мая 2019 года, письменную оценку по следующим вопросам: прогресс в деле осуществления реконфигурации; общее воздействие дальнейших сокращений на районы, из которых ЮНАМИД вывела свой персонал; сотрудничество правительства Судана с ЮНАМИД, включая устранение бюрократических препятствий для ЮНАМИД; определение того, позволяет ли по-прежнему обстановка на местах осуществлять дальнейшие сокращения; и установление того, увеличился ли потенциал страновой группы Организации Объединенных Наций и правительства Судана до уровня, необходимого для того, чтобы они взяли на себя выполнение прежних задач ЮНАМИД.

2. Процесс обзора начался с того, что 9–12 февраля 2019 года помощник Генерального секретаря по Африке из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций по поддержанию мира, помощник Администратора и директор Регионального бюро для арабских государств Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства совершили совместную поездку, во время которой они определили приоритеты деятельности Организации Объединенных Наций в переходный период в Дарфуре. После этого 6–19 марта Совместная группа Африканского союза — Организации





Объединенных Наций по оценке посетила Хартум, Дарфур и Аддис-Абебу. Группа работала под совместным руководством Комиссии Африканского союза и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций, и в ее состав входили представители обеих структур, включая Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Департамент оперативной поддержки, Управление по поддержке миростроительства, ПРООН и Всемирную продовольственную программу, а также заместитель Координатора по гуманитарным вопросам в Дарфуре. Группа по обзору провела консультации с ЮНАМИД, правительством Судана, страновой группой Организации Объединенных Наций и должностными лицами Африканского союза. Они посетили опорные пункты и встретились с властями штатов и местными органами власти, местными администрациями и представителями общин внутренне перемещенных лиц в Дарфуре.

3. Настоящий доклад охватывает период с 14 июля 2018 года по 15 мая 2019 года, и в нем содержится анализ основных тенденций в сфере политики и безопасности и причин конфликта в Дарфуре. В нем также содержится оценка прогресса, достигнутого в осуществлении резолюции 2429 (2018) Совета Безопасности, излагается новая концепция миссии с уточненными приоритетами, которые будут содействовать созданию основы для рассмотрения Советом Безопасности будущего мандата ЮНАМИД (см. S/PRST/2018/19), и предлагаются варианты дальнейшего сокращения численности и последующего прекращения деятельности Миссии к 2020 году, а также содержатся рекомендации в отношении совместной деятельности Африканского союза и Организации Объединенных Наций по устранению причин конфликта в период после вывода ЮНАМИД. С учетом потенциальных последствий политических событий в Судане для ЮНАМИД после 11 апреля Совет Безопасности постановил продлить срок представления доклада об оценке до 1 июня 2019 года.

II. Анализ конфликта

4. Несмотря на то, что в Дарфурском мирном процессе сохранялась тупиковая ситуация, события в Судане открыли перспективу возобновить процесс и выполнить до сих пор не выполненные положения Дохинского документа о мире в Дарфуре. С отстранением от власти президента Судана Омара Хасана А. аль-Башира 11 апреля 2019 года появилась возможность приступить к поиску решения проблем Судана на основе всеохватного и комплексного подхода, включая давно откладываемые переговоры между правительством и группами, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре.

5. В целом недавние политические события оказали умеренное воздействие на обстановку в плане безопасности в Дарфуре, несмотря на волну насилия в нескольких лагерях для внутренне перемещенных лиц и раскол в рядах государственных сил безопасности, имевших место сразу же после событий 11 апреля. Общая ситуация в области безопасности оставалась относительно стабильной, при этом тенденции, возникшие после 2016 года, практически не изменились. В Дарфуре сложилась типичная постконфликтная обстановка, которая обычно сопровождается нестабильностью государственных институтов, ростом преступности, затяжным гуманитарным кризисом и отсутствием развития. Необходимо продолжать работу по устранению основных факторов конфликта, связанных с доступом к земле и ресурсам, изменением климата, деградацией окружающей среды и нарушениями прав человека.

A. Политический анализ

1. Дарфурский контекст: мирный процесс и осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

6. В Дарфурском мирном процессе был достигнут некоторый прогресс благодаря подписанию 6 декабря 2018 года в Берлине правительством Судана, Движением за справедливость и равенство под руководством Джибриля (ДСР-Джибрил) и Освободительной армией Судана/Минни Минави (ОАС/ММ) предварительного соглашения о возобновлении мирных переговоров в Дохе на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре. Подписанию предшествовали интенсивные переговоры под руководством Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, состоявшиеся 22 ноября 2018 года в Аддис-Абебе. Впоследствии в знак солидарности с антиправительственными протестами движения, подписавшие соглашение в Берлине, приостановили свое участие в последующих переговорах. Со своей стороны, Освободительная армия Судана/группировка Абделя Вахида (ОАС/АВ) упорствовали в своем отказе принять участие в переговорах с правительством. 12 апреля Переходный военный совет, отстранивший президента от власти, поддержал диалог с вооруженными группировками.

7. Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре продолжается, хотя и медленными темпами. Несмотря на то, что были созданы его институциональные рамки и соответствующие механизмы, включая шесть комиссий, они пока функционируют не полностью из-за отсутствия финансирования и людских ресурсов, но в основном из-за отсутствия политической воли к выполнению конкретных положений. Обязательства правительства Судана и обязательства по объявленным взносам внешних партнеров по финансированию Фонда реконструкции и развития Дарфура выполняются с большим отставанием от графика. Несмотря на это, был достигнут определенный прогресс в отношении положений, касающихся разделения властных полномочий, окончательных мероприятий по обеспечению безопасности и процесса Дарфурского внутреннего диалога и консультаций. В настоящее время проводится обзор Стратегии развития Дарфура на предмет увязки ее целей с остающимися нерешенными вопросами, затронутыми в Дохинском документе, с тем чтобы охватить период 2020–2025 годов.

8. В течение отчетного периода был завершен Дарфурский внутренний диалог и консультации во всех штатах Дарфура на местном уровне, после чего состоялась двухдневная конференция по вопросу о положении внутренне перемещенных лиц, которая была проведена 16 и 17 декабря 2018 года в Ньяле, Южный Дарфур. Участники конференции представили тогдашнему вице-президенту Судана девять предложений в отношении ключевых требований, касающихся долгосрочного решения и установления мира в Дарфуре.

2. Национальный контекст

9. Недавние политические события внутри страны привели к значительным изменениям в 30-летней системе правления в Судане, которые оказали непосредственное влияние на Дарфур. Начавшиеся 19 декабря 2018 года в Атбаре антиправительственные протесты по поводу отмены субсидий на товары первой необходимости, которые вскоре после этого распространились по всей стране, привели к тому что 11 апреля 2019 года Переходный военный совет отстранил президента от власти. Действие временной Конституции Судана 2005 года было приостановлено, и на три месяца было введено чрезвычайное положение, за которым последовали отмена ежедневного комендантского часа, освобождение

политических заключенных и объявление о прекращении огня по всей стране. Тем временем, пока в Хартуме и других местах продолжались протесты, велись переговоры с силами движения «Декларация свободы и перемен», зонтичной оппозиционной группой, и другими сторонами о создании совместного переходного механизма и соответствующих структур. 15 апреля Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал заявление с требованием в течение 15 дней передать власть Переходному органу под гражданским руководством; впоследствии в своем коммюнике от 30 апреля 2019 года Совет продлил этот срок до 60 дней (PSC/PR/COMM.(DCCCXLVI)).

10. С самого начала эти события имели последствия в Дарфуре, где в крупных городских центрах собрались большие толпы людей, чтобы отпраздновать произошедшее в Хартуме. Демонстранты собирались возле объектов Национальной службы разведки и безопасности, которая воспринималась в качестве символа предыдущего правительства. Согласно сообщениям, во время разгона демонстраций в Эль-Фашире, Ньяле, Залингее, Эль-Генейне и Эд-Даэйне силы безопасности, в основном сотрудники Национальной службы разведки и безопасности, открыли беспорядочный огонь по демонстрантам, в результате чего по меньшей мере 15 гражданских лиц погибли и сотни людей получили ранения. В лагере для внутренне перемещенных лиц «Калма» в Ньяле, Южный Дарфур, в результате ожесточенных столкновений между противоборствующими группировками 16 человек были убиты и еще 17 ранены. Сообщалось также о нападениях на персонал и помещения Национальной службы разведки и безопасности в Нертити и Голо в Центральном Дарфуре, в Кабкабии, Кутуме и Сараф-Умре в Северном Дарфуре, в Кассе в Южном Дарфуре и в Морнее в Западном Дарфуре. В результате недавней вспышки насилия после смены режима в Хартуме больше всего пострадали районы в Залингее, Голо, Нертити, Кассе и Калме. Хотя дарфурские вооруженные движения приветствовали падение правительства и поддержали требования о создании переходного правительства под гражданским руководством, им еще предстоит сформулировать согласованную позицию в отношении своей роли в переходный период.

3. Региональный контекст

11. В течение отчетного периода до событий 11 апреля Судан принимал активное участие в нескольких мирных региональных процессах, в которых были задействованы его непосредственные соседи, включая Южный Судан в июне и июле 2018 года, вместе с президентом Уганды, и Центральноафриканскую Республику в январе и феврале 2019 года. При этом продолжающийся конфликт в Ливии по-прежнему представляет серьезную угрозу для стабильности в регионе, в частности в Судане, поскольку дарфурские повстанческие группы стали стороной этого конфликта.

12. После того, как 17 января 2017 года Соединенные Штаты Америки сняли экономические санкции, в октябре 2018 года начался второй этап взаимодействия между Соединенными Штатами и Суданом. Переговоры шли по шести направлениям, включая достижение дополнительного прогресса в деле прекращения боевых действий в Дарфуре и в двух других районах, улучшение гуманитарного доступа, расширение сотрудничества в области борьбы с терроризмом и прогресс в обеспечении соблюдения прав человека. Однако Соединенные Штаты приостановили эти переговоры в ожидании формирования переходного органа под гражданским руководством. Судан является активным членом Хартумского процесса с Европейским союзом — платформы для политического сотрудничества и регионального взаимодействия между странами, расположенными вдоль миграционного маршрута между Африканским Рогом и Европой.

B. Анализ ситуации в плане безопасности

1. Вооруженные столкновения между правительством Судана и вооруженными группами

13. Несмотря на то, что две из трех основных повстанческих групп в Дарфуре, а именно ОАС/ММ и ДСР/Джибрил, утратили контроль в Дарфуре в 2014 году, они по-прежнему действуют в Ливии и Южном Судане. По мнению Группы экспертов по Судану (см. S/2019/34) и Группы экспертов по Ливии (см. S/2018/812), Ливия является одним из важных источников финансирования повстанческих групп, занимающихся наемнической и преступной деятельностью. По сообщениям, наибольшее присутствие там имеет группировка ОАС/ММ, члены которой, численностью 800–1000 мятежников, воюют на стороне Ливийской национальной армии. В настоящее время в рядах ДСР/Джибрил насчитывает порядка 100–200 боевиков, и, согласно сообщениям, в 2018 году они присутствовали на юге Ливии, главным образом оказывая поддержку силам, противостоящим Ливийской национальной армии. Сообщалось, что ДСР/Джибрил тесно сотрудничает с чадской повстанческой группировкой «Союз сил сопротивления». С октября 2015 года обе эти дарфурские группировки каждые несколько месяцев повторяют свои односторонние заявления о прекращении огня.

14. В рядах единственной все еще присутствующей в Дарфуре вооруженной группы, которая так и не присоединилась к политическому процессу, ОАС/АВ, постепенно произошел раскол из-за внутренних разногласий, при этом она потеряла большую часть своей подконтрольной территории, а в результате военных операций правительственных сил ее оперативные возможности значительно сократились. В 2018 году ОАС/АВ потеряла Булей в северной части Джебель-Марры, Голол в западной части Джебель-Марры и Губбо в южной части Джебель-Марры. Внутренние разногласия по поводу участия в переговорах с правительством Судана привели к дальнейшей фрагментации ОАС/АВ, и 1 мая несколько старших должностных лиц этого движения приняли решение сместить Абдула Вахида с его руководящего поста. В настоящее время эта группа, согласно сообщениям, начитывает от 1000 до 2000 боевиков (см. S/2019/34), которые в основном совершают нападения на правительственные силы, применяя тактику рейдов, и на кочевые племена. Кроме того, за отчетный период (там же) поддержка ОАС/АВ среди внутренне перемещенных лиц значительно сократилась, особенно в Хамадии, Центральный Дарфур, и Калме, Южный Дарфур. ОАС/АВ по-прежнему отвергает призыв Переходного военного совета вступить в переговоры или присоединиться к переходным механизмам.

2. Сектор безопасности и вопросы верховенство права

15. В структуру сектора безопасности были внесены некоторые коррективы, в частности в механизмы решения вопросов, связанных с группами вооруженных ополченцев и контролем за оружием (см. S/2018/530). В докладах содержится информация о текущих усилиях по преобразованию Сил оперативного оказания поддержки в регулярные силы (см. S/2019/34) за счет вербовки в неарабских общинах в Дарфуре и недарфурских племенах. Тем не менее их участие в нарушениях прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, продолжается (см. S/2019/280).

16. Силы безопасности продолжали кампанию по сбору оружия, начатую в августе 2017 года, хотя и более медленными темпами и с небольшим количеством собранного оружия. По сообщениям, эта кампания способствовала улучшению обстановки в области безопасности в Дарфуре, в частности в городах и на основных дорогах, в то время как в сельских районах было собрано небольшое

количество оружия. Этот процесс подвергался критике за то, что он был направлен против конкретных групп и исключал проправительственные племенные силы, в адрес которых часто звучат обвинения в нападениях и преследованиях перемещенных внутри страны лиц, с тем чтобы помешать им вернуться в родные места.

17. Присутствие и потенциал правоприменительных и правоохранительных органов за пределами основных городских центров продолжают негативно сказываться на уровне безопасности. Тенденции, выявленные в предыдущем докладе (S/2018/530), сохраняются и в основном касаются положения внутренне перемещенных лиц, особенно женщин и детей. Распространенность преступности и нарушений и ущемлений прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, остается серьезной проблемой в плане защиты населения в районах Дарфура, затронутых насильственным конфликтом. После событий 11 апреля Переходный военный совет распустил национальный законодательный орган и федеральное правительство, заменил губернаторов штатов военными командирами и, в ответ на требования протестующих, сменил Генерального прокурора и Председателя Верховного суда.

3. Межобщинные конфликты

18. Количество межобщинных столкновений и человеческих жертв продолжало сокращаться в результате распространения государственной власти и усилий по примирению, предпринимаемых местными органами власти и местной администрацией. В период с июля 2018 года по январь 2019 года Миссия зарегистрировала в общей сложности 10 межобщинных столкновений и 30 погибших против 14 столкновений и 136 погибших в период с июля 2017 года по январь 2018 года. Между тем, работа по устранению причин конфликта, в частности решение проблемы доступа к земле и другим природным ресурсам, на системной основе не ведется, а это сказывается на положении внутренне перемещенных лиц, возвращающихся в места своего происхождения, и на отношениях между скотоводческими и фермерскими общинами.

19. Продолжаются несколько межобщинных конфликтов. В Северном Дарфуре спор между скотоводами и вернувшимися земледельцами из племени северный ризейгат, в основном из этнических групп тунжур и фур, по поводу доступа к сельскохозяйственным угодьям продолжался в Кутуме, Шангил-Тобайе, Тавиле, Кабкабии и Сараф-Умре. В Южном Дарфуре напряженность в отношениях между племенами масалит и фаллата из-за прав землевладения и соперничества за природные ресурсы в Грайде сохраняется, несмотря на подписание в июле 2018 года мирного соглашения. Аналогичная напряженность в отношениях существует между племенами саламат и фаллата в Бураме. В Восточном Дарфуре конфликт по поводу земельных угодий между племенами южный ризейгат и маалия в Абу-Каринке и Адилле остается неурегулированным, но при этом был достигнут прогресс — 29 ноября 2018 года подписана Декларация о мирном сосуществовании. В Западном Дарфуре посреднические усилия местной администрации и ЮНАМИД содействовали урегулированию нескольких дел о земельных спорах между скотоводами и фермерами. В Центральном Дарфуре угона скота членами ОАС/АВ у племени северный ризейгат усилил напряженность между последними и общиной фур, которая, как считается, поддерживает повстанческие группы.

C. Способствующие конфликту факторы

1. Доступ к земле и ресурсам

20. Права землевладения и управление природными ресурсами остаются постоянным источником конфликтов, особенно в сельских районах Дарфура, где сохраняется напряженность между традиционными, статутными и религиозными правовыми системами собственности, которая усиливается в результате перемещения населения. Общинам, изгнанным со своей земли, трудно официально доказать, что они являются традиционными собственниками этих земель, и поэтому они не могут получить компенсацию. В штате Дарфур, где местные органы власти решили перестроить некоторые из поселений внутренне перемещенных лиц в городские жилые районы, было найдено несколько практических решений. 5 ноября 2018 года губернатор Северного Дарфура официально объявил о преобразовании лагерей в Абу-Шуке, Эс-Саламе и Замзаме в жилые районы, которые получат полный комплект основных услуг. Руководители трех лагерей представили пакет требований в отношении осуществления новых жилищных проектов, включая строительство школ и мечетей и создание возможностей трудоустройства для молодежи.

2. Изменение климата и деградация окружающей среды

21. Деградация окружающей среды является одной из основных причин конфликта в Судане, особенно в Дарфуре. Научные данные показывают, что за последние четыре десятилетия пустыня продвинулась на юг примерно на 100 км, в то время как перевыпас на угодьях с неустойчивыми почвами стал происходить быстрее, поскольку поголовье скота увеличилось в пять раз. Кроме того, данные исследований свидетельствуют о сохраняющейся долгосрочной тенденции к высыханию почвы (среднегодовое количество осадков сокращается на 15-30 процентов) по всему Сахелю вплоть до Судана, аналогичной засушливому периоду 1970–1990 годов, когда наступила засуха и опустынивание, а затем голод 1984–85 годов, который предшествовал конфликту в Дарфуре. Судан и Чад входят в число стран, которые, согласно прогнозам, столкнутся с острой нехваткой продовольствия, если эта тенденция сохранится. Исследователи прогнозируют, что в новый засушливый период все больше людей будут терять средства к существованию и мигрировать в города или за границу. Все это, наряду с неустойчивыми системами местного управления и традиционного урегулирования конфликтов и посредничества, может способствовать возобновлению конфликта.

3. Права человека и их защита

22. Случаи нарушения и ущемления прав человека продолжают иметь место на всей территории Дарфура, причем в течение отчетного периода в районе Джебель-Марры значительно увеличилось количество зарегистрированных случаев, включая убийства, нападения, похищения и сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Внутренне перемещенные лица, особенно женщины и дети, в наибольшей степени подвержены нападениям, совершаемым главным образом правительственными и связанными с ними силами, включая Силы оперативного оказания поддержки. Меры по борьбе с нарушениями и злоупотреблениями практически не принимаются ввиду отсутствия государственных органов власти в ряде населенных пунктов и слабости судебных учреждений. Поэтому внутренне перемещенные лица и местное население не доверяют правоохранительным органам. Наблюдалась тенденция к увеличению количества случаев нарушения прав человека в районе Нертити, где широко распространены случаи сексуального насилия в условиях конфликта и сексуального и гендерного насилия,

и в районах Гульдо и Голо, где в 2018 году, по сообщениям, Силы оперативного оказания поддержки сожгли десятки деревень, в результате чего без крова остались сотни гражданских лиц в Кассе и Ньяле. Случаи нарушения и ущемления прав человека по-прежнему наблюдаются в тех населенных пунктах, где не проводятся военные операции, в том числе в районах, из которых ЮНАМИД вывела свои силы, таких как Джебель-Мун, Западный Дарфур, где нападения вооруженных ополченцев в январе 2019 года привели к гибели гражданских лиц и перемещению населения.

23. Случаи сексуального насилия в условиях конфликта и сексуального насилия и насилия по признаку пола по-прежнему редко предаются огласке из-за страха и ограниченного доступа в пострадавшие районы. Случаи сексуального насилия в условиях конфликта и изнасилования составляют 80 процентов зарегистрированных случаев, произошедших в городских и сельских районах, в том числе вблизи лагерей внутренне перемещенных лиц, пунктов водоснабжения, деревень, в которые люди возвращались, и в отдаленных районах. Сотрудники сил безопасности, включая Силы оперативного оказания поддержки и Суданские вооруженные силы, были признаны причастными к более чем 30 процентам случаев сексуального насилия. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает безнаказанность.

24. Заметный прогресс был достигнут в области защиты детей, в результате чего суданские правительственные силы безопасности были исключены из списка сторон в конфликте, вербующих и использующих детей в условиях вооруженного конфликта, а также благодаря приверженности правительства преобразовать национальный план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в национальный план по предотвращению. Тем не менее права, благополучие и безопасность детей по-прежнему вызывали серьезную обеспокоенность, поскольку серьезные нарушения в отношении детей продолжались и совершались они главным образом правительственными силами безопасности. На случаи убийства детей и нанесения им увечий приходилось наибольшее количество нарушений в отношении детей, которые имели место в контексте сообщений о нападениях на гражданское население в районе Джебель-Марры.

D. Успехи в условиях экономического кризиса подвергаются риску

25. Нынешний экономический кризис может поставить под угрозу некоторые достижения в Дарфуре с далеко идущими последствиями для всего Судана, особенно после событий 11 апреля. Корректировки экономической политики, предпринятые правительством в целях стабилизации экономики до 11 апреля, привели к резкому снижению покупательной способности населения и были недостаточными для того, чтобы обеспечить экономическому росту широкую основу. Судан по-прежнему имеет крупную задолженность и его международные резервы ограничены, а отмена режима санкций практически ничего не принесла стране. Ожидается, что недавнее обещание Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов выделить 3 млрд долл. США позволит смягчить последствия нынешнего кризиса, но, чтобы удовлетворить спрос на возможности получения средств к существованию, в экономике необходимо осуществить структурные преобразования.

26. Эта ситуация особенно сильно сказывается на тех, кто уже живет в условиях нищеты, при этом каждый четвертый житель уже живет за чертой крайней нищеты и каждый третий (36 процентов населения) — в условиях нищеты.

Кризис оказал серьезное воздействие на гуманитарную ситуацию. Согласно последнему анализу состояния продовольственной безопасности, в период с октября по декабрь 2018 года с отсутствием продовольственной безопасности, уровень которой являлся кризисным либо чрезвычайным, столкнулись, по оценкам, почти 5,7 миллиона человек против 3,8 миллиона человек за тот же период прошлого года, поскольку цены на продовольствие в 2018 году выросли более чем вдвое. По оценкам, безработица составляет около 22 процентов, причем гораздо выше уровень безработицы среди молодежи, на долю которой приходится около 60 процентов общей численности населения, а это серьезно сказывается на положении образованных людей и женщин, которые сыграли одну их ведущих ролей в недавних политических событиях.

III. Ход осуществления коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 11 июня 2018 года и резолюции 2429 (2018) Совета Безопасности и заявление Председателя от 11 декабря 2018 года

A. Стратегические вопросы

1. Политический процесс и последствия для мандата Миссии

27. Берлинское предварительное соглашение о проведении переговоров, заключенное 6 декабря 2018 года, стало заслуживающим особого внимания событием для политического процесса, а также одним из успехов усилий по выполнению мандата ЮНАМИД. Его практическое значение для переговоров по Дарфуру еще предстоит оценить, но новая национальная политическая динамика, вероятно, потребует от суданских властей и вооруженных движений новой приверженности, а также скоординированной стратегии Африканского союза, Организации Объединенных Наций и других ключевых заинтересованных сторон, участвующих в посредничестве, с тем чтобы улучшить перспективы достижения прочного мира в Дарфуре.

2. Двуединый подход к реконфигурации

28. В течение отчетного периода реконфигурация и сокращение численности персонала ЮНАМИД осуществлялись в соответствии с рекомендациями и сроками, установленными в предыдущем докладе (S/2018/530), коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 11 июня 2018 года (PSC/PR/COMM.(DCCLXXVIII)) и резолюцией 2429 (2018) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Миссия укрепила двуединый подход, сосредоточившись на деятельности по поддержанию мира в районе Джебель-Марра и на мероприятиях по миростроительству и стабилизации обстановки на всей территории Дарфура. В период с марта по июнь 2019 года ЮНАМИД сделает следующее: a) сократит численность личного состава до 4050 военнослужащих; b) осуществит передачу трех секторальных штабов в Эд-Даэйне, Эль-Генейне и Ньяле; и c) упразднит 799 штатных и внештатных должностей гражданского персонала (94 должности международных сотрудников, 668 должностей национальных сотрудников и 37 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций).

3. Оценка сокращения численности и последствий закрытия опорных пунктов и секторальных штабов

29. На основе оценок, проведенных в ходе совместной поездки ПРООН и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций по поддержанию мира и миссий группы по обзору, а также оценки, проведенной ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций, была представлена информация о том, что сокращение численности персонала Миссии и закрытие опорных пунктов имели ограниченные негативные последствия. Местное население и внутренне перемещенные лица сообщили о том, что сокращение количества патрулей ЮНАМИД не оказало значительного влияния на их свободу передвижения и доступ к услугам по трудоустройству. В некоторых районах Восточного и Западного Дарфура внутренне перемещенные лица сообщали о случаях физического запугивания и словесного оскорбления со стороны кочевников. Из Лабадо в Восточном Дарфуре и Грейды и Эс-Салама в Южном Дарфуре от деревенских жителей поступали сообщения о том, что вооруженные кочевники отказывали им в доступе к своим фермам. В Морнее в Западном Дарфуре, в Корме и Ум-Бару в Северном Дарфуре местное население жаловалось на негативные последствия вывода Миссии для социально-экономической ситуации в контексте высокого уровня нищеты в этом районе.

30. Общинные лидеры сообщали, что ситуация в области безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц оставалась в целом стабильной, при этом продолжала поступать информация о случаях нарушения прав человека и злоупотреблениях и мелких инцидентах, связанных с угрозами, кражами и грабежами. В большинстве лагерей были созданы полицейские посты, однако обеспокоенность по-прежнему вызывает небольшое число полицейских и материально-технические проблемы. В некоторых лагерях добровольцы по охране общественного порядка, прошедшие подготовку в ЮНАМИД, прекратили свою службу из-за отсутствия стимулов. По сообщениям, Морней в Западном Дарфуре и Лабадо в Восточном Дарфуре используются в качестве центров вербовки и подготовки. В Корме, Северный Дарфур, общинные лидеры обратились с просьбой о том, чтобы ЮНАМИД передала свое имущество местной общине, а также выразили свое недовольство по поводу отсутствия в районе услуг, в частности связанных с образованием и медицинским обслуживанием.

31. В ходе стратегической оценки было отмечено, что большинство из 23 опорных пунктов, которые были переданы правительству Судана на предыдущих этапах сокращения численности, по-прежнему заняты силами безопасности вопреки письму местных властей с выражением намерения в отношении будущего использования этих объектов, в то время как другие были оставлены и без надлежащего обслуживания могли стать непригодными для использования. Правительство подтвердило свое обязательство использовать эти помещения исключительно в гражданских целях и обязалось ускорить этот процесс. Миссии следует также усилить защиту персонала и имущества после нападения и разграбления «суперлагеря» ЮНАМИД в Эль-Генейне 14 и 15 мая накануне его передачи.

32. Многие собеседники отмечали необходимость укрепления механизмов обеспечения правопорядка. Сообщается, что в Лабадо, Восточный Дарфур, отсутствие местных судов способствует росту преступности и безнаказанности. В Морнее, Западный Дарфур, общинные лидеры приняли меры, чтобы обеспечить свою собственную безопасность. В Ум-Барру, Северный Дарфур, население полагается на сельские суды, а в районе Эс-Салам, Южный Дарфур, присутствие полиции в нескольких деревнях является незначительным, при этом

материально-технические проблемы затрудняют ее работу. ЮНАМИД продолжает поддерживать расширение государственной власти на местном уровне, в том числе путем оказания помощи в создании сельских судов и укрепления потенциала полиции посредством финансирования программ и создания отделений связи в штатах.

4. Отделения связи в штатах

33. Значительный прогресс в осуществлении переходного процесса был достигнут благодаря созданию отделений связи в четырех штатах Дарфура (Восточный Дарфур, Западный Дарфур, Северный Дарфур и Южный Дарфур) в соответствии с рекомендациями, сделанными в предыдущем докладе (S/2018/530) после подписания 10 меморандумов о взаимопонимании и перевода средств девяти структурам страновой группы Организации Объединенных Наций. В рамках этой структуры 58 сотрудников ЮНАМИД, включая полицейских советников, были размещены вместе с персоналом девяти учреждений Организации Объединенных Наций с целью принять участие в осуществлении программ стоимостью 15 млн долл. США в контексте выполнения трех приоритетных задач переходного периода, направленных на то, чтобы не допустить возобновления конфликта: обеспечение верховенства права (полиция, правосудие и исправительные учреждения), поиск долгосрочных решений для перемещенных лиц и принимающих общин и права человека и укрепление потенциала. Одна из мобильных групп ЮНАМИД отслеживает положение в области прав человека в районах, курируемых отделениями связи в штатах. Около 47 процентов выделенных средств были либо выплачены, либо зарезервированы на цели поддержки деятельности по осуществлению программ.

34. В течение менее одного года отделения связи в штатах стали перспективными экспериментальными инициативами по интеграции системы Организации Объединенных Наций на всей территории Дарфура и создали возможности для совместного планирования, составления программ и реализации предусмотренной мандатом деятельности ЮНАМИД совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций в координации с правительственными партнерами. Совместное размещение персонала ЮНАМИД укрепило потенциал страновой группы Организации Объединенных Наций в четырех штатах Дарфура. Вместе с тем краткосрочность финансирования и сложный контекст мероприятий по мобилизации средств угрожают долговременному характеру отдачи, хотя для его усиления была осуществлена увязка мероприятий отделений связи в штатах и существующих проектов и программ учреждений Организации Объединенных Наций. Совместная деятельность ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций привлечет новые инвестиции на цели осуществления крайне важных мероприятий по предотвращению конфликтов и миростроительству, включая непрерывное оказание гуманитарной помощи, а также многолетние инвестиции в деятельность по повышению устойчивости к потрясениям. Под совместным руководством координатора-резидента и заместителя Совместного специального представителя в Хартуме была учреждена переходная ячейка для содействия созданию отделений связи в штатах и разработке и осуществлению программ. Аспекты управления программами и оперативной деятельностью координируются компонентами Миссии в Дарфуре. Вместе с тем необходимо усилить координацию и коммуникацию на уровне штатов и в страновой группе Организации Объединенных Наций в Хартуме. Группы отделений связи в штатах также сообщили о проблемах с осуществлением, возникших из-за нехватки денежных средств и топлива в результате общего экономического кризиса в Судане, которые, как ожидается, будут и далее сказываться на осуществлении.

5. Ход достижения контрольных показателей

35. В заявлении своего Председателя от 11 декабря 2018 года (S/PRST/2018/19) Совет Безопасности просил упорядочить контрольные показатели и параметры, предложенные Генеральным секретарем (см. S/2018/912), принимая при этом во внимание то, что одни из них носят более приоритетный характер, тогда как другие отражают более долгосрочные задачи в области миростроительства в Дарфуре. По существу, положения Дохинского документа о мире в Дарфуре могли бы служить «основой для определения показателей достижения результатов в части окончательного прекращения деятельности ЮНАМИД» (см. резолюцию 2429 (2018)). Группа по оценке, таким образом, предлагает упорядочить набор контрольных показателей и параметров достижения результатов, с тем чтобы в предстоящий период содействовать завершению деятельности ЮНАМИД и оказанию помощи суданским властям в дальнейшей ориентации своей совместной работы с международными партнерами в период после июня 2020 года.

36. Как указано в очередных докладах о деятельности ЮНАМИД и обзоре хода осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре (S/2017/747, приложение), контрольные показатели, касающиеся создания институциональных и законодательных рамок, предусмотренных в Дохинском документе о мире в Дарфуре, были постепенно достигнуты. Вместе с тем сохраняются серьезные проблемы, связанные с обеспечением надлежащего финансирования и людских ресурсов, для того, чтобы механизмы, поддерживающие его осуществление, функционировали в полном объеме.

37. Отделения связи в штатах создали для правительства Судана и гражданского общества благоприятные условия для того, чтобы сосредоточить внимание на приоритетных областях в целях поддержания мира. В области верховенства права они способствуют укреплению системы уголовного правосудия в районах возвращения и поселения, повышению роли сельских судов, уполномоченных выносить решения по межобщинным конфликтам, и оказанию посреднических услуг в целях стабилизации общин и разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также усилению ответственности за связанные с конфликтом преступления. В области защиты и прав человека они предоставляют возможность для взаимодействия с властями, Национальной комиссией по правам человека и гражданским обществом в вопросах разработки более эффективного механизма защиты гражданского населения и механизмов раннего предупреждения, а также укрепления национального потенциала в области мониторинга и отчетности по вопросам прав человека и правосудия переходного периода. С суданскими властями ведутся переговоры об открытии странового отделения УВКПЧ. В начале декабря 2018 года группа технической оценки УВКПЧ посетила Судан, а затем представила правительству Судана предложение о создании обладающего полным мандатом странового отделения. В апреле суданские власти направили УВКПЧ приглашение, а затем в мае 2019 года предложили начать переговоры по проекту соглашения с принимающей страной, однако в свете недавних событий визит был отложен на более поздний срок.

38. Удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц на постоянной основе остается одной из актуальных задач в деле предотвращения возобновления конфликта в Дарфуре. В обзоре гуманитарных потребностей, проведенном Организацией Объединенных Наций в 2018 году, было отмечено, что в Судане находилось 2 миллиона внутренне перемещенных лиц, в том числе 1,8 миллиона человек в Дарфуре, из которых 1,6 миллиона человек зарегистрированы в лагерях. В Чаде также находятся 300 000 беженцев из Дарфура, некоторые из которых в настоящее время возвращаются. Дарфур также

предоставляет убежище примерно 147 000 южносуданским беженцам, 80 процентов из которых проживают в поселениях за пределами лагерей в принимающих общинах. Правительства штатов Дарфура предложили внутренне перемещенным лицам три варианта удовлетворения их долгосрочных потребностей: интеграция в принимающие общины, возвращение в районы происхождения и переселение в другие районы. Реализация этих вариантов на уровне штатов носит смешанный характер, при этом наибольший прогресс наблюдается в штатах Северный и Южный Дарфур. Внутренне перемещенные лица постоянно сталкиваются с проблемами в плане безопасности и доступа к традиционным местам проживания и источникам средств к существованию, а также с отсутствием экономических возможностей. Напряженность существует и в отношениях с принимающими общинами в городских районах, где присутствие внутренне перемещенных лиц негативно сказывается на составе общин в городах и создает нагрузку на местные ресурсы.

B. Оперативные вопросы

39. За отчетный период было зарегистрировано 11 случаев стрельбы, запугивания или угроз и физических нападений на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал, причем все они носили преступный характер. Было зарегистрировано 36 случаев, когда ЮНАМИД было отказано в доступе и введены ограничения на передвижение в районах столкновений с вооруженными группами, за 34 из которых было ответственно правительство, а за два — ОАС/АВ. Значительно улучшилось положение дел с выдачей грузов и виз, при этом лишь четыре поставки были задержаны сверх обычного срока и 97 процентов виз были утверждены. 18 апреля Переходный военный совет заверил представителей Организации Объединенных Наций в своей поддержке выполнения их мандата.

IV. Разработка стратегии выхода и общесистемного подхода

40. Группа по стратегической оценке пришла к выводу о том, что, хотя в Дарфуре и сохраняется ряд проблем, со времени последнего продления мандата в позитивной динамике развития событий в Дарфуре никаких стратегических изменений не произошло. Весте с тем недавние политические события в Хартуме обусловили необходимость в ответственной стратегии вывода Миссии. Нынешняя динамика событий не дает основания изменить дату вывода ЮНАМИД, намеченную на июнь 2020 года, однако Миссии следует приступить к постепенному сокращению численности персонала. В этой связи в переходный период необходимо продолжать и расширять деятельность, непосредственно направленную на политическую поддержку и посредничество, предотвращение конфликтов, примирение и защиту, уделяя при этом особое внимание намеченным приоритетным областям деятельности в Джебель-Марре. Кроме того, рекомендуется, чтобы в основу деятельности отделений связи в штатах по осуществлению программ был положен правозащитный подход, особенно в таких областях, как верховенство права и защита, включая информационно-пропагандистскую деятельность и укрепление потенциала. Рекомендуется также уделять больше внимания поддержке и сопровождению на уровне общин до принятия решения по долгосрочным структурам управления на основе национального консенсуса в отношении путей продвижения вперед, который является предметом текущих политических переговоров. В ноябре 2019 года следует провести обзор ситуации, с тем чтобы определить надлежащие темпы процесса сокращения численности военного, полицейского и гражданского персонала.

41. Группа предлагает, чтобы Миссия осуществляла переход от предотвращения конфликтов путем поддержания мира к их предотвращению на основе миростроительства с учетом следующего: a) при нынешнем миротворческом присутствии, которое по состоянию на январь 2019 года охватывает лишь небольшую часть территории Дарфура, ЮНАМИД будет оказывать минимальное воздействие на решение проблем в области безопасности в регионе; b) правительство Судана продолжает распространять государственную власть на всей территории Дарфура и его силы безопасности контролируют территорию; c) вывод ЮНАМИД в 2017 и 2018 годах из районов, ранее находившихся под ее контролем, имел лишь минимальное негативное воздействие; d) перспективы скорейшего возобновления политического процесса, который мог бы обосновать сохранение присутствия сил безопасности в дополнение к его результатам в области безопасности в предстоящие месяцы, являются неопределенными; и e) нынешний комплекс нерешенных проблем потребует политической поддержки и усилий по миростроительству и стабилизации. С учетом вышеизложенного группа пришла к выводу, что миротворчество уже не является наиболее эффективным инструментом в Дарфуре и что критерии для дальнейшего сокращения численности Миссии выполнены.

42. Поэтому нынешние приоритеты Миссии нуждаются в пересмотре, и ее мандат в течение последнего года должен быть сосредоточен на политическом содействии, защите гражданского населения в районах развертывания и деятельности отделений связи в штатах, поскольку он является инновационным механизмом интеграции общесистемного подхода в поддержку суданских властей, которому отводится стимулирующая роль в усилиях по укреплению мира. В этой связи четыре нынешние приоритетные задачи переходного периода могут служить основой для оптимизации мандата ЮНАМИД и соответственно реконфигурации Миссии. Рекомендуется выделить средства на цели переходного периода и активизировать усилия по мобилизации ресурсов.

A. Упорядочение контрольных показателей и корректировка структуры Миссии

43. С учетом прогресса в достижении контрольных показателей и решении остающихся приоритетных задач по поддержанию мира в Дарфуре группа стратегической оценки предлагает упорядочить эти контрольные показатели, с тем чтобы они служили долгосрочными показателями прогресса после ухода ЮНАМИД по следующим трем приоритетным направлениям:

a) **политический процесс**: группа по обзору рекомендует Председателю Комиссии Африканского союза и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций разработать при поддержке государств-членов, Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану, ЮНАМИД и Специального посланника Генерального секретаря по району Африканского Рога обновленную стратегию мирного процесса в Дарфуре. Приоритетное значение будут иметь следующие контрольные показатели:

i) возобновление мирных переговоров между сторонами при полной поддержке соответствующих внутренних и внешних заинтересованных сторон. В этой связи необходим ряд мер укрепления доверия, включая отмену чрезвычайного положения в Дарфуре и подтверждение приверженности сторон участию в переговорах;

ii) комиссии Дохинского документа о мире в Дарфуре и Дарфурский фонд реконструкции и развития укомплектованы кадрами и функционируют во всех штатах Дарфура. Созданы механизмы для обеспечения

сопровождения политического процесса, включая программу разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и контроль за оружием;

iii) оставшиеся этапы процесса Дарфурского внутреннего диалога и консультаций завершены, и их результаты, особенно те, которые связаны с системой государственного управления, отражены в конституционном процессе;

b) **институциональное строительство**: политический процесс должен сопровождаться усилиями по укреплению суданских правоохранительных учреждений, в результате чего будут созданы необходимые условия для функционирования администрации, способной обеспечивать общественную безопасность, доступ к правосудию и его отправление, доступ к земле и другим природным ресурсам, а также уважение основных прав населения в соответствии с международными обязательствами Судана. Будут применяться следующие контрольные показатели:

i) в основных районах возвращения и переселения внутренне перемещенных лиц открыты полицейские участки, прокуратура, суды и тюрьмы и следственные изоляторы. Вышеуказанные учреждения должны быть в состоянии выполнять основные функции;

ii) Дарфурская земельная комиссия функционирует в полном объеме, а сельские суды созданы и функционируют в основных районах возвращения и переселения и в районах, затронутых межобщинными конфликтами;

iii) принимаются меры для обеспечения того, чтобы Специальный прокурор Специального суда по преступлениям в Дарфуре придерживался сбалансированного подхода к проведению расследований, в том числе в отношении дел о сексуальном насилии в условиях конфликта;

iv) Национальная комиссия по правам человека функционирует в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), а ее подкомитеты по правам человека действуют в Дарфуре;

v) в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре правительство обеспечит беспрепятственный доступ международных и национальных субъектов, предоставляющих поддержку и защиту внутренне перемещенным лицам, беженцам и жертвам конфликта;

c) **долгосрочная поддержка в целях стабилизации обстановки**: надежные правоохранительные и полицейские институты, поиск долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц, предоставление основных услуг и обеспечение постоянной защиты прав человека населения Дарфура создадут необходимые долгосрочные условия для предотвращения возобновления конфликта. Эти и другие контрольные показатели являются для правительства Судана и его национальных и международных партнеров долгосрочными задачами:

i) Суданские полицейские силы, Специальный суд по преступлениям в Дарфуре, Канцелярия Специального прокурора, суды и тюремная администрация созданы и способны выполнять свои функции в соответствии с международными стандартами в области прав человека на всей территории Дарфура, уделяя особое внимание рассмотрению дел о сексуальном и гендерном насилии и защите детей;

ii) органы местного самоуправления и племенная администрация способны разрешать межобщинные и другие местные конфликты;

iii) в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре суданские власти принимают необходимые меры для обеспечения права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации, права на участие в государственных делах и права создавать организации гражданского общества в Дарфуре и участвовать в их деятельности;

iv) завершены переговоры с УВКПЧ о создании в Судане странового отделения с полным мандатом.

B. Использование отделений связи в штатах

44. Система отделений связи в штатах позволила ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и суданским властям вместе работать над устранением основных причин конфликта и предотвращением его возобновления на основе совместного анализа и планирования. В дальнейшем ЮНАМИД следует более широко использовать отделения связи в штатах в качестве отправной точки для интеграции и повышения ответственности суданских властей. Недавние политические события в Судане требуют гибкости, корректировки программ и более тесной координации деятельности с местными властями и партнерами в целях повышения ответственности. Миссии и страновой группе Организации Объединенных Наций следует повысить эффективность планирования, аналитического потенциала, координации и коммуникации с отделениями связи в штатах на всех уровнях. Рекомендуется объединить функции управления и координации конкретных программ Миссии с функциями переходной ячейки и укрепить координационную структуру отделений связи в штатах на уровне Дарфура.

45. В рамках следующего этапа сокращения численности Миссии в районе большого Джебель-Марра следует укрупнить действующие в Северном Дарфуре и Южном Дарфуре отделения связи в штатах и создать дополнительные отделения в Центральном Дарфуре, в том числе в Голо. Все остальные ресурсы ЮНАМИД по программам следует перенаправить на поддержку текущей деятельности в области миростроительства и отделений связи в штатах. Рекомендуется сохранить до декабря 2020 года административные и финансовые положения, регулирующие деятельность отделений связи в штатах и соответствующего персонала.

46. В марте 2019 года под руководством правительства и при поддержке Германии, Европейского союза, Италии, Катара, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и ПРООН началась работа по обновлению Стратегии развития Дарфура, которая, как ожидается, будет завершена в конце 2019 года. Обновленная Стратегия развития Дарфура будет служить в качестве общей стратегии укрепления мира за счет устранения основных причин конфликта, стабилизации и долгосрочного развития в Дарфуре. В связи с этим соответствующие мероприятия отделений связи в штатах и Фонда миростроительства и другие мероприятия следует увязать с задачами обновленной Стратегии развития Дарфура, в которой приоритетными являются задачи в области миростроительства, обеспечения оперативной и стимулирующей поддержки и согласования с политическими целями, поставленными в этих контрольных показателях. Рекомендации Дарфурского внутреннего диалога и консультаций следует положить в основу осуществления как следующего этапа Стратегии развития Дарфура, так и текущих программ миростроительства.

C. Обеспечение баланса между приоритетами в области поддержания мира и миростроительства в целях предотвращения конфликтов

47. С учетом вышеизложенного группа по стратегической оценке пришла к выводу, что сложившиеся на сегодняшний день условия на всей территории Дарфура и нерешенные проблемы на пути к прочному миру более не носят миротворческого характера, и предложила, чтобы ЮНАМИД, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в предыдущем докладе (S/2018/530), сместила акцент в своей стратегии и мандате на политическую поддержку и поддержку миростроительства. Это требует корректировки структуры, присутствия и возможностей Миссии и служит основанием для ответственного частичного свертывания и выхода к июню 2020 года.

Варианты сокращения численности

48. Таким образом на рассмотрение Совета Безопасности предлагаются три варианта. Два варианта состоят из двух этапов с использованием одних и тех же временных рамок, но с разными темпами сокращения численности: 1 июля — 31 декабря 2019 года и 1 января — 30 июня 2020 года. Один из вариантов состоит из трех этапов, а именно: 1 июля — 31 декабря 2019 года, 1 января — 31 марта 2020 года и 1 апреля — 30 июня 2020 года. В поддержку усилий по достижению политического урегулирования будет осуществляться взаимодействие со сторонами на местах в рамках модуля в составе военных наблюдателей, набираемых на индивидуальной основе полицейских и гражданского персонала. Кроме того, сохраняется резервный потенциал до одного батальона для действий в чрезвычайных ситуациях, когда, например, несмотря на запрос о доступе, требуется обеспечить физическую защиту гражданского населения, а суданские силы безопасности не в состоянии действовать. Ниже приводятся три варианта:

a) первый вариант отражает тенденции развития конфликта в прошлом году и учитывает районы, затронутые событиями, произошедшими после 11 апреля 2019 года, которые предлагается закрыть на втором этапе. Миссия будет поддерживать минимальный резерв в две роты для реагирования на чрезвычайные ситуации в районах, из которых будут выведены силы ЮНАМИД в ходе первого этапа. На первом этапе будут закрыты следующие восемь опорных пунктов: Кабкабия, Сортони, Кутум, Тавилла, Шангил-Тобай, Менаваши, Хор-Абече и Сараф-Умра. Будут репатриированы по меньшей мере 1759 военнослужащих, 287 набранных на индивидуальной основе полицейских и 4 сформированных полицейских подразделения. Закрытие остальных пяти опорных пунктов (Залингей, Голо, Касс, Нертити и Калме), включая репатриацию остального военного и полицейского персонала и принадлежащего контингентам имущества, будет осуществлено на втором этапе;

b) второй вариант следует той же схеме, что и первый вариант, но предусматривает более постепенное сокращение численности. На первом этапе будут закрыты восемь опорных пунктов: Кабкабия, Сортони, Кутум, Тавилла, Шангил-Тобай, Менаваши, Хор-Абече и Сараф-Умра. Будут репатриированы по меньшей мере 1719 военнослужащих, 330 набранных на индивидуальной основе полицейских и 4 сформированных полицейских подразделения. На втором этапе Миссия закроет опорные пункты в Кассе и Калме, в результате чего будут репатриированы по меньшей мере 1009 военнослужащих, 90 набранных на индивидуальной основе полицейских и 2 сформированных полицейских подразделения. Закрытие остальных трех опорных пунктов (Залингей, Голо и Нертити),

включая репатриацию остального военного и полицейского персонала и принадлежащего контингентам имущества, будет осуществлено на третьем этапе. Миссия будет поддерживать средний минимальный резерв в две роты для реагирования на чрезвычайные ситуации в районах, из которых будут выведены силы ЮНАМИД в ходе первого и второго этапов;

c) третий вариант отражает тенденции развития конфликта в прошедшем году и географические реалии. Кроме того, этот вариант возлагает на суданские власти ответственность за обеспечение безопасности в некоторых ключевых районах, предоставляя при этом Миссии достаточно времени для наблюдения и вмешательства с использованием надлежащих средств в случае эскалации напряженности. Миссия сохранит один батальон в резерве для реагирования на чрезвычайные ситуации в районах, из которых силы ЮНАМИД будут выведены на первом этапе. На первом этапе будут закрыты следующие 10 опорных пунктов: Кабкабия, Сортони, Кутум, Сараф Умра, Тавилла, Шангил-Тобай, Менаваши, Хор-Абече, Касса и Калма. Будут репатриированы по меньшей мере 1759 военнослужащих, 420 набранных на индивидуальной основе полицейских и 7 сформированных полицейских подразделений. Закрытие остальных трех опорных пунктов (Голо, Нертити и Залингей), включая репатриацию остального военного и полицейского персонала и принадлежащего контингентам имущества, будет осуществлено на втором этапе.

49. ЮНАМИД будет постепенно сокращать личный состав военного и полицейского контингентов, а основное внимание будет уделяться контролируемому и скоординированному выводу сил из Дарфура. Группа по стратегической оценке считает, что закрытию опорных пунктов и репатриации в июне 2020 года может помешать наступление сезона дождей, в результате чего процесс ликвидации будет продолжаться и после 2020 года.

50. Охрана и безопасность центра материально-технического снабжения в Эль-Фашире должны быть надлежащим образом организованы с учетом его жизненно важной роли в процессе вывода и ликвидации Миссии. В связи с этим до окончательной ликвидации ЮНАМИД следует рассмотреть возможность использования военного и полицейского персонала в качестве охранников для целей обеспечения защиты, как это было санкционировано Советом Безопасности. Кроме того, суданские власти должны оказать помощь, в том числе в обеспечении сопровождения из опорных пунктов в Эль-Фашир и грузов в Порт-Судан.

51. Мы предлагаем следующие контрольные показатели для отслеживания хода закрытия опорных пунктов и процесса ликвидации и усилий по обеспечению сотрудничества и поддержки со стороны суданских властей, которым необходимо: a) ускорить передачу опорных пунктов гражданским пользователям, прежде чем состояние этих объектов ухудшится под воздействием погодно-климатических факторов. Предстоящая процедура передачи секторальных штабов и опорных пунктов должна предусматривать конкретные сроки передачи объектов конечным пользователям; b) ускорить выдачу виз членам группы по ликвидации и разрешений на вывоз всего имущества, принадлежащего контингентам, и имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций; и c) обеспечить безопасность всего персонала, имущества и объектов Организации Объединенных Наций. 13 мая 2019 года Переходный военный совет издал указ 102 2019 года, в котором предлагалось передать лагеря ЮНАМИД в распоряжение Сил оперативного оказания поддержки.

D. Механизмы процесса перехода к миростроительству

1. Ответственность правительства Судана: совместные структуры планирования, координации и мониторинга

52. Поддержка суданских властей будет и впредь иметь решающее значение для содействия планомерному осуществлению мероприятий по свертыванию и ликвидации Миссии и обеспечения своевременной репатриации ее персонала, принадлежащего контингентам имущества и передачи и выбытия ее имущества. Сотрудничество властей будет также необходимо в вопросах ускоренной выдачи виз членам дополнительных групп, оказывающих помощь в осуществлении мероприятий по свертыванию и ликвидации, и выдачи разрешений на вывоз всего имущества, а также обеспечения защиты ликвидационной группы и имущества после полной репатриации контингентов и сформированных полицейских подразделений ЮНАМИД. С тем чтобы наладить более тесную координацию действий с правительственными должностными лицами на всех уровнях, ЮНАМИД следует возобновить работу существующего Трехстороннего координационного механизма как на стратегическом (каждые 6–8 недель), так и на рабочем (ежемесячно) уровнях. Аналогичный консультативный механизм необходимо также создать и на региональном и государственном уровнях, с тем чтобы наладить связь с государственными органами, имеющими в своем распоряжении адекватные механизмы передачи рассмотрения вопросов на более высокий уровень.

2. Укрепление руководящей роли Миссии и координации деятельности со страновой группой Организации Объединенных Наций

53. В поддержку деятельности по планомерному сокращению численности и ликвидации необходимо обеспечить надлежащее руководство, интеграцию и координацию. Ведется работа по укреплению потенциала Миссии в области планирования и координации использования основных ресурсов с целью обеспечить надзор за ее выходом и переходным периодом, в том числе путем развертывания специальной группы по наращиванию потенциала для оказания поддержки Миссии и страновой группе Организации Объединенных Наций. Кроме того, компоненту поддержки Миссии следует создать, за счет имеющихся ресурсов, независимую отдельную группу по планированию процесса ликвидации с задачей координировать и направлять деятельность по ликвидации. Осуществление этих мероприятия должно опираться на эффективную коммуникационную стратегию.

3. Финансирование: разработка программ, Фонд миростроительства и более широкая мобилизация ресурсов

54. С тем чтобы обеспечить планомерный переход и не допустить повторения уже случившегося насильственного конфликта в Дарфуре за счет принятия мер по устранению его структурных факторов, в предстоящие десятилетия необходимо будет привлечь значительные объемы ресурсов. И здесь важную роль в оказании своевременной, стимулирующей и учитывающей риски поддержки, наряду с существующим и планируемым программным финансированием для Дарфура и в дополнение к нему, в том числе за счет содействия усилиям отделений связи в штатах и реализации приоритетов переходного периода, определенных в пересмотренной Стратегии развития Дарфура, может сыграть Фонд миростроительства Генерального секретаря.

55. В том случае, если Судан будет признан имеющим право на доступ к Фонду, поддержка может быть оказана в следующих областях: a) верховенство

права с особым упором на расширение доступа к местным органам правосудия и повышение эффективности работы сельских судов; b) поиск долгосрочных решений с уделением особого внимания оказанию поддержки перемещенному населению и возвращенцам в вопросах соблюдения земельных прав, создания условий для получения средств к существованию и обеспечения доступа к отправлению правосудия и правоохранительным услугам; и c) миростроительство в интересах обеспечения безопасности человека с особым упором на укрепление потенциала местных органов власти и национальных институтов с целью содействовать миростроительству и эффективному урегулированию межобщинных споров. На первом этапе оказания поддержки на основе анализа местных способствующих конфликту факторов и в координации с местной администрацией и при ее поддержке в каждом конкретном штате Дарфура будут разрабатываться зональные программы миростроительства. В реализации этих программ будут также участвовать существующие отделения связи в штатах, которые будут способствовать осуществлению обновленной Стратегии развития Дарфура и приоритетов, определенных в ходе Дарфурского внутреннего диалога и консультаций. Последующие этапы будут направлены на мобилизацию значительных дополнительных ресурсов для осуществления обновленной Стратегии.

4. Структура правозащитных механизмов

56. В предстоящий период крайне важно будет поддержать усилия правительства по выполнению его обязательства по обеспечению постоянной защиты гражданского населения. Оставшийся год работы ЮНАМИД предоставляет хорошую возможность для того, чтобы привлечь власти и гражданское общество к созданию более эффективной сети защиты гражданского населения и механизмов раннего предупреждения и к усилиям по укреплению национального потенциала в области отслеживания нарушений прав человека и представления соответствующей отчетности о них, а также к поиску решений проблем, в том числе посредством выполнения рекомендаций, вынесенных в контексте механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека. Миссия будет также продолжать следить за положением в области прав человека в районах ответственности как опорных пунктов, так и отделений связи в штатах, с тем чтобы сформировать информационную основу для усилий по миростроительству и работы механизмов защиты в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций, а также будет содействовать реализации стратегии Организации Объединенных Наций по защите для Дарфура в период после вывода ЮНАМИД. В рамках превентивных усилий правозащитный компонент будет тесно сотрудничать с полицейским и правоохранительным компонентами отделений связи штатов в целях повышения информированности по вопросам прав человека при проведении учебной подготовки сотрудников национальной полиции, судебных органов и сил безопасности. Любая потенциальная поддержка, прямо или косвенно оказываемая силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, должна и впредь оцениваться в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, проводимой Организацией Объединенных Наций.

5. Силы и средства обеспечения безопасности

57. В связи с сокращением численности военного и полицейского персонала Миссии и заметным сокращением присутствия ЮНАМИД к 31 декабря 2019 года необходимо, не позднее 31 марта 2020 года, разработать все планы и практические меры для содействия постепенной и планомерной передаче уполномоченных официальных функций в Дарфуре в ведение координатора-резидента.

E. Финансовые аспекты

58. В своей резолюции 73/278 от 22 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 715,5 млн долл. США на содержание ЮНАМИД в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, включая сумму в размере 385,7 млн долл. США, ранее утвержденную для Миссии на период с 1 июля по 31 декабря 2018 года согласно положениям ее резолюции 72/259 B. По состоянию на 13 мая 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 160,8 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 1989,1 млн долл. США. Выплаты странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производились по 31 января 2019 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 31 декабря 2018 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

F. Замечания и рекомендации

59. Более десяти лет назад Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассмотрели представленное 5 июня 2007 года предложение (S/2007/307/Rev.1) в отношении мандата и структуры первой в истории смешанной миротворческой миссии Африканского союза-Организации Объединенных Наций — ЮНАМИД. Хотя некоторые факторы и причины недовольства, способствующие конфликту, еще предстоит устранить, постепенное улучшение общей обстановки в плане безопасности в Дарфуре и другие важные события в Судане и в регионе в целом побуждают ЮНАМИД адаптироваться к новым реалиям и приступить к ее реконфигурации, а также рассмотреть стратегию ее выхода к концу 2020 года в соответствии с рекомендацией Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2429 (2018). С момента своего создания ЮНАМИД обладала широким мандатом и была крупнейшей миротворческой операцией; с того времени она пришла к своей нынешней конфигурации, сосредоточенной в районе большого Джебель-Марра. На протяжении многих лет Миссия вносила значительный вклад в поддержку мирного процесса, включая осуществление Абуджийского соглашения и Дохинского документа о мире в Дарфуре, и в посреднические усилия на местном уровне, направленные на поиск урегулирования межобщинных конфликтов, защиту гражданских лиц и содействие в доставке гуманитарной помощи на всей территории Дарфура.

60. Вместе с тем общая ситуация по-прежнему осложняется тем, что, несмотря на подписание предварительного соглашения для целей проведения переговоров между правительством Судана и дарфурскими группами, все еще действующими в регионе, и продление сторонами одностороннего прекращения огня, договоренность об окончательном прекращении боевых действий пока не достигнута. Прочный мир в Дарфуре невозможен без всеобъемлющего политического урегулирования. События 11 апреля и последующие события в Хартуме, включая соглашение о переходных механизмах, в котором ставится амбициозная цель подписать мирное соглашение, чтобы положить конец конфликтам в Судане в течение первых шести месяцев переходного периода, могли бы предоставить такую возможность. Мы призываем суданские заинтересованные стороны соблюдать обязательства и сроки и твердо убеждены в том, что эти события дают Судану и его народу, в том числе всему Дарфуру, шанс для урегулирования давних претензий. Африканский союз и Организация Объединенных Наций готовы усилить свою поддержку правительству и народу Судана на этом критически

важном этапе, с тем чтобы переходный процесс осуществлялся на основе конструктивного диалога, проводимого организованно и на всеохватной основе, и чтобы он привел к политическим реформам и устойчивому экономическому восстановлению на благо всего суданского народа.

61. Региональная обстановка остается нестабильной, в том числе и по причине того, что дарфурские вооруженные группы продолжают принимать активное участие в других конфликтах в регионе. ЮНАМИД вступает в последний год своей деятельности и поэтому крайне важно, чтобы региональные субъекты продолжали оказывать поддержку Дарфурскому мирному процессу и долгосрочной стабильности Судана, в том числе путем убеждения всех национальных заинтересованных сторон присоединиться к мирному процессу, недопущения распространения инициатив и сдерживания деструктивных сил. Со своей стороны, мы намерены разработать — и представить государствам-членам в следующем очередном докладе — совместную стратегию Африканского союза-Организации Объединенных Наций, которая поможет приступить к ответственному выводу смешанной миротворческой миссии, выявить те факторы конфликта, которые потребуют постоянного внимания со стороны правительства и народа Судана и их региональных и международных партнеров, и создать в Дарфуре механизм для урегулирования долгосрочных политических проблем и конфликтов.

62. Хотя путь к долгосрочной стабильности в Дарфуре по-прежнему сопряжен с проблемами, включая сохраняющееся присутствие 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц, умеренное воздействие последних событий в Судане на политическую ситуацию и ситуацию в области безопасности в Дарфуре свидетельствует об улучшении положения по сравнению с десятилетием назад и о том, что регион по-прежнему не подвержен серьезным стратегическим потрясениям и поэтому в нем сложились благоприятные условия для свертывания деятельности ЮНАМИД, ее последующего вывода и ликвидации к концу 2020 года. Вместе с тем на следующих этапах сокращения численности необходимо принимать во внимание возможные очаги напряженности и сохраняющиеся причины конфликта. Поэтому мы рекомендуем уделить должное внимание первому из трех вариантов, представленных на рассмотрение Совета Безопасности, поскольку в нем предлагается поэтапный подход, предусматривающий сохранение потенциала в районе Джебель-Марры и других местах, затронутых недавними событиями, до истечения срока действия основного мандата ЮНАМИД в июне 2020 года. Кроме того, мы призываем Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза должным образом рассмотреть вопрос о предлагаемом сохранении резервных сил до закрытия Миссии, с тем чтобы в чрезвычайных ситуациях иметь возможность принимать меры по защите гражданского населения в районах операций ЮНАМИД.

63. В перспективе ответственная стратегия выхода ЮНАМИД также предполагает уделение должного внимания необходимости того, чтобы государственные институты и их партнеры в страновой группе Организации Объединенных Наций имели надлежащие средства и возможности для закрепления успехов, достигнутых за последнее десятилетие в области защиты, верховенства права, прав человека и поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц и местных общин на всей территории Дарфура. В настоящее время в Дарфуре делаются важные шаги для закрепления успехов, достигнутых ЮНАМИД, и мы приветствуем позитивный опыт работы отделений связи в штатах и рекомендуем продолжать выделять средства на осуществление переходного периода и расширение деятельности отделения в Джебель-Марре в качестве отправной точки для интеграции и повышения ответственности правительства и народа Судана, а также активизировать усилия по мобилизации ресурсов для наращивания потенциала страновой группы Организации Объединенных

Наций. Наша коллективная обязанность заключается в том, чтобы реально поддержать переход от поддержания мира к миростроительству в Дарфуре посредством мобилизации международной поддержки, прежде всего со стороны международных финансовых учреждений. Как показали недавние события в Судане, последние три десятилетия стали серьезным испытанием на прочность социальной структуры страны и ее экономики и любые перспективы прочного мира и успешного процесса политического перехода в стране могут быть реализованы лишь в случае удовлетворения неотложных потребностей страны, связанных с экономическим восстановлением. Прежде всего крайне важно, чтобы суданские власти обеспечили выполнение контрольных показателей сокращения численности ЮНАМИД, включая расширение возможностей Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в области обеспечения соблюдения прав человека в Судане.

64. В заключение мы хотели бы выразить признательность Совместному специальному представителю Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру Джеремае Мамаболо, руководству Миссии и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которые продолжают вести совместную работу, связанную с процессом перехода, ведущим к выводу Миссии из Дарфура. Мы также хотели бы выразить признательность Имплементационной группе высокого уровня под руководством бывшего президента Южной Африки Табо Мбеки за их неуклонную приверженность достижению прочного мира и стабильности в Судане.